

Република Србија
Повереник за информације
од јавног значаја и заштиту
података о личности



Тел: +381 (0) 11 3408 900
Факс: +381 (0) 11 3343-379
Булевар краља Александра 15
11000 Београд
office@poverenik.rs
www.poverenik.rs

Број: 112-00-00192/2016-04/1

Датум: 15. март 2017. године

На основу члана 34. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја („Службени гласник РС“, бр.120/04, 54/07, 104/09 и 36/10), члана 156. Закона о државним службеницима („Службени гласник РС“, бр. 79/05, 81/05, 83/05, 64/07, 67/07, 116/08, 104/09 и 99/14), а у вези са чланом 58. и 59. Закона о заштити података о личности („Службени гласник РС“, број 97/08 и 104/09, 68/12 - одлука УС и 107/12), по овлашћењу Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности бр. 112-01-24/2017-04 од 1. марта 2017. године, доносим

**КАДРОВСКИ ПЛАН
ПОВЕРЕНИКА ЗА ИНФОРМАЦИЈЕ ОД ЈАВНОГ ЗНАЧАЈА
И ЗАШТИТУ ПОДАТАКА О ЛИЧНОСТИ
ЗА 2017. ГОДИНУ**

КАДРОВСКИМ ПЛАНОМ Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности за 2017. годину (у даљем тексту Повереник), УТВРЂЕН ЈЕ постојећи број државних службеника и намештеника на дан 19.12.2016. године, као и потребан број државних службеника и намештеника у Служби Повереника у 2017. години.

1. Постојећи број изабраних лица, државних службеника и намештеника, на дан 19.12.2016 године је:

изабрана лица:

- повереник
- 2 заменика повереника,

државни службеници на положају:

- 8 државних службеника на положају,

државни службеници на извршилачким местима:

- 61 државни службеник на извршилачком радном месту, на неодређено радно време
- 5 државних службеника на извршилачком радном месту, на одређено радно време, због повећаног обима послова.

Намештеници:

- 2 намештеника на неодређено време и 1 намештеник на одређено време.

2. У 2017. години, за извршавање надлежности Повереника, потребно је: 3 изабрана лица и 94 запослена у Служби Повереника, од тога 8 државних службеника на положају и укупно 81 државни службеник на извршилачким радним местима и 3 намештеника, као и 2 саветника повереника, и то:

изабрана лица:

- повереник,
- 2 заменика повереника

државни службеници на положају:

- 8 државних службеника на положају (1 прве групе положаја, 6 друге групе положаја и 1 треће групе положаја)

државни службеници на извршилачким местима:

- 72 државна службеника високог образовања (најмање 240 ЕСПБ бодова),
- 2 државна службеника високог образовања (најмање 180 ЕСПБ бодова),
- 7 државних службеника средњег стручног образовања

намештеници

- 3 намештеника средњег стручног образовања.

Напомена: у Служби Повереника систематизовано је једно радно место саветника повереника са 2 извршиоца.

3. Подаци из тачки 1. и 2. овог Предлога, приказани су у Табеларном приказу који чини саставни део овог Предлога кадровског плана.

О б р а з л о ж е њ е

Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Служби Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности број 110-00-00004/2014-04 од 4. новембра 2014. године (у даљем тексту Правилник), на који је Одбор за административно-буџетска и мандатно-имунитетска питања Народне скупштине дао сагласност актом 21 број 02-4056/14 од 21. новембра 2014. године, а који је ступио је на снагу 2. децембра 2014. године, у Служби Повереника систематизована су радна места за 94 запослена (од тога 92 државна службеника на положају, државни службеници и намештеници и 2 саветника повереника).

За остваривање надлежности утврђених Законом о слободном приступу информацијама од јавног значаја и Законом о заштити података о личности, планирано је да Повереник у 2017. години има пун број запослених према систематизацији односно 94 запослена (92 извршиоца и 2 саветника повереника), без лица која бира Народна скупштина (повереник и два заменика Повереника).

Приликом процене броја запослених имало се у виду:

- да је чланом 81. Закона о потврђивању споразума о стабилизацији и придруживању између европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране и Републике Србије са друге стране ("Службени гласник РС"-Међународни уговори број 83/2008) прописано да ће Србија ускладити своје законодавство које се односи на заштиту личних података са комунитарним законодавством и осталим европским и међународним прописима о приватности, након ступања на снагу овог споразума Србија ће формирати једно или више независних надзорних тела са довољно финансијских и људских ресурса како би ефикасно надзирала и гарантовала примену

националног законодавства о заштити личних података. Странке ће сарађивати у испуњењу овог циља.

Из изнетог проистиче да је Република Србија преузела обавезу да се Поверенику обезбеде довољна финансијска средства и потребни људски ресурси.

Да су Акционим планом за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције у Републици Србији за период од 2013. до 2018. године („Службени гласник РС“ број 79/13) у IV области - Превенција корупције, одређени циљеви:

4.3 Обезбеђена транспарентност у раду органа јавне власти и мера 4.3.2. јачање капацитета Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности са активностима; израда анализа потреба са препорукама (рок 6. месеци); запослен нови кадар у складу са препорукама (рок 15. месеци), обуке запослених и др; 4.8. Проширене и прецизиране надлежности и унапређени кадровски капацитети и услови рада Агенције за борбу против корупције, Заштитника грађана, Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности и Државне ревизорске институције и мера формулисање анализе потреба са препорукама у року од три месеца од усвајања акционог плана.

С тим у вези, Повереник је актом број 021-01-223/2013-04 од 5. децембра 2013. године, у циљу спровођења активности из Акционог плана за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције, доставио Влади, Министарству правде и државне управе и Министарству финансија предлог за проширење и прецизирање надлежности и унапређење кадровских капацитета и услова рада, који обухвата и повећање броја извршилаца у Служби Повереника по планираној динамици. Овим дописом планирано је да до краја 2015. године Служба Повереника има пун број извршилаца према важећем акту о систематизацији радних места, дакле 94 извршиоца.

Акционим планом за поглавље 23 који је у оквиру приступних преговора Републике Србије са Европском унијом Влада Републике Србије усвојила априла 2016. године, у оквиру две активности предвиђа се јачање капацитета Повереника (активност 2.2.5.3. у оквиру препоруке за побољшање правила слободног приступа информацијама од јавног значаја и њихово провођење у пракси - трошкови непознати у овом тренутку и активност 3.11.1.3. у оквиру препоруке Осигурати уставну и легистативну усклађеност са правним тековинама ЕУ у области заштите података -планирана финансијска средства у износу од 880.785. еура за период 2015. до 2019. године).

Поводом разматрања Извештаја о спровођењу Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја и Закона о заштити података о личности за 2013. годину Народна скупштина је донела Закључак чијом тачком 5. је поново указала Влади на обавезу да што пре створи услове за пуну самосталност у раду Повереника, обезбеђивањем одговарајућих просторних и других материјалних услова, како би повереник своја овлашћења у заштити и унапређењу људских права и слобода у овој области могао да врши у пуном капацитету ("Службени гласник РС" број 60/2014).

У поглављу III. Е Јачање механизма надзора у јавној управи у оквиру Стратегије реформе јавне управе у Републици Србији ("Службени гласник РС" бр 9/14 и 42/14), између осталог је наведено, да спољну контролу управе, између осталих, врши и Повереник и да постоје значајни проблеми које произилазе из постојећег законског и институционалног оквира за рад независних контролних органа те да се у овој фази реформе посебна пажња мора посветити обезбеђивању различитих услова, правних, политичких, организационих, материјалних и просторних које ће унапредити положај и рад независних контролних органа.

О потреби јачања капацитета Повереника указује и Извештај о напретку 2016. године Европске комисије (ст.13, 69),

Након ступања на снагу Закона о начину одређивања максималног броја запослених у јавном сектору при оцени потребног броја запослених у Служби Повереника, имале су се у виду и одредбе члана 3. овог Закона, које се односе на начела одговорног фискалног управљања, рационалности, функционалности и ефикасности. С тим у вези планирано је и да на крају 2016. године Служба Повереника треба да достигне максималан број запослених по Правилнику о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Служби Повереника, односно 94 запослена. У Буџету Републике Србије за 2016. годину, Поверенику су одобрена средства за 94 запослена.

Повереник је на основу члана 5. и 30. став 3. Закона о начину одређивања максималног броја запослених у јавном сектору ("Службени гласник РС" број 68/15), актом број 112-00-0019/2015-04 од 12. октобра 2015. године, Народној скупштини - Одбору за административно-буџетска и мандатно-имунитетска питања, доставио предлог да Стручна служба Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности има 94 запослена. Одбор за административно-буџетска и мандатно-имунитетска питања је донео Одлуку 21 Број 02-166/16, од 16. марта 2016. године, којом се предвиђа да је максималан број запослених на неодређено време у Стручној служби Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности је 94 извршиоца у календарској 2016. години.

Повереник је у јуну 2016. године спровео јавни конкурс за пријем још 9 извршилаца, тако да Служба Повереника тренутно има 71-ог државног службеника и намештеника на неодређено време што је око 75 % од броја извршилаца предвиђених Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места Повереника.

Одбор за административно-буџетска и мандатно-имунитетска питања Народне скупштине Републике Србије Закључком 21 број 112-402/16 од 03.03.2016. године на основу члана 6. Закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему ("Службени гласник РС" број 108/13) дао је сагласност Поверенику за заснивање радног односа са 15 нових лица. Повереник је реализовао овај закључак за 8 лица док је остао нереализован пријем за још 7 лица у Службу Повереника. Од напред наведених девет лица примљених у Службу Повереника у 2016. години, једно лице је примљено по раније датој сагласности Одбора. Повереник ће у наредном периоду наставити са активностима на пријему нових лица а према закључку и Одлуци надлежног одбора скупштине.

Број предмета који прима Служба Повереника и даље има тенденцију раста (око 500 а у појединим месецима и до 800 предмета у приступу информацијама и до 300 предмета у заштити података о личности). Због изнетог, као и због преузетих обавеза Републике Србије и зацртаних циљева у стратегијама неопходно је у наредном периоду извршити пријем потребног броја извршилаца како би се послови из делокруга Повереника несметано обављали.

Све напред изнето указује да постоје релевантна документа из којих неспорно прозилази и обавеза да се ојачају кадровски капацитети Повереника.

Полазећи од преузетих међународних обавеза Републике Србије, одредби стратешких докумената, одредби закључака Народне скупштине а нарочито имајући у виду Закон о начину одређивања максималног броја запослених у јавном сектору и начело одговорног фискалног управљања, рационалности, функционалности и ефикасности, повереник је оценио да је неопходно да се у Служби Повереника у 2017. години попуни укупан број запослених по акту о систематизацији радних места, односно 94 запослена (92 државна службеника и намештеника и 2 саветника повереника), без лица која бира Народна скупштина (повереник и два заменика повереника).

Све напред истакнуто наведено је и у Нацрту кадровског плана Повереника за 2017. годину који је упућен са Предлогом финансијског плана Повереника за 2017. годину Министарству финансија при чему је тражено да се обезбеде додатна потребна финансијска средства за пријем потребног броја извршилаца према динамици датој Предлогом финансијског плана Повереника за 2017. годину (јануар 6 извршилаца; фебруар 4 извршиоца; март 10 извршилаца и септембар 4 извршиоца).

Поверенику Законом о буџету Републике Србије за 2017. годину („Службени гласник РС“ број 99/2016) одобрена су средства за исплату зарада у износу 139.820.000,00 динара. Овај износ одобрених средстава недовољан је за исплату зарада према предложеној динамици запошљавања до пуног броја систематизованих радних места, према важећем Правилнику о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Службу Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности (систематизована радна места за 94 извршиоца) из Предлога финансијског плана Повереника.

Међутим Повереник је на становишту, да уколико би се изменила динамика запошљавања нових лица у Службу Повереника и уколико би се пријем недостајућег броја запослених извршио у последњем тромесечју 2017. године, могло би се обезбедити, у оквиру расположивих средстава у буџету за 2017. годину, да Служба Повереника на крају 2017. године има пун број запослених (94 извршиоца и три изабрана лица).

Ово из разлога:

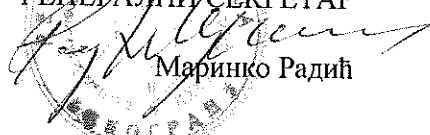
Према члану 10. Закона о буџету Републике Србије за 2017. годину, неће бити напредовања државних службеника у виши платни разред по основу оцењивања и за исплату података за остварене резултате рада намештеника у државним органима, предвиђа се да је Поверенику за постојећи број запослених, и то 71 државни службеник и намештеник на неодређено време и 3 лица која бира Народна скупштина (повереник и два заменика Повереника), неопходно приближно 125.000.000 динара за исплату зарада у 2017. години

Проистиче да ће Поверенику, с обзиром на одобрен износ средстава и износ неопходних средстава за постојећи број запослених, преостати на економским класификацијама 411 и 412 износ од око 15.000.000 динара расположивих средстава. То значи да може у оквиру одобрених буџетских средстава обезбедити пријем нових лица у Служби Повереника до броја утврђеног Одлуком Одбора за административно-буџетска и мандатно-имунитетска питања Народне скупштине Републике Србије о максималном броју запослених на неодређено време у Стручној служби Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности у 2016. години 21 број 02-166/16 од 16.марта 2016. године којом је утврђено да Служба Повереника у 2016. години има 94 запослена. Динамика пријема запослених према овом предлогу одвијала би се претежно у последњем тромесечју 2017. године а према обиму расположивих средстава.

С тим у вези важно је подсетити да су у Буџету Републике Србије за 2016. годину Поверенику опредељена средства за плате која обезбеђују да на крају 2016. године има 94 запослена са чиме се сагласило и Министарство финансија актом број 011-00-01486/2015-03 од 19.02.2016. године изјашњавајући се на Кадровски план Повереника за 2016. годину. На основу горе изнетог, сматрамо да је Кадровски план Повереника за 2017. годину, с обзиром на расположива средства и предложену динамику пријема, потпуно објективан и прихватљив у предложеном обиму броја запослених.

На основу свега изнетог указујемо да би предложени број државних службеника и намештеника у 2017. години, обезбедио несметано извршење послова из делокруга Повереника који су утврђени законом.

Прилог:1

ГЕНЕРАЛНИ СЕКРЕТАР

Маринко Радић

Р е д б р	ОПИС	ПОЛОЖАЈ					ДРЖАВНИ СЛУЖБЕНИЦИ								НАМЕШТЕНИЦИ					ПРИПРАВНИЦИ		УКУПНО: ПОСТОЈЕЋИ/ПЛАНИРАНИ БРОЈ					
		ГРУПЕ					ЗВАЊА								ВРСТА/СТРУЧНА СПРЕМА					СТЕПЕН СТРУЧ. СПРЕМЕ							
		ПРВА	ДРУГА	ТРЕЋА	ЧЕТВРТА	ПЕТА	ВИШИ САВЕТНИК	САМОСТАЛНИ САВЕТНИК	САВЕТНИК	МЛАЂИ САВЕТНИК	САРАДНИК	МЛАЂИ САРАДНИК	РЕФЕРЕНТ	МЛАЂИ РЕФЕРЕНТ	БСС	БСС	ВШ	ССС (II и IV СТЕПЕН)	I и II СТЕПЕН (ПРИЗНАТ)	V	VI						
1.	БРОЈ ЗАПОСЛЕНИХ - по систематизацији	1	6	1			49	8	10	5	2		РЕФЕРЕНТ	МЛАЂИ РЕФЕРЕНТ		БСС	БСС	ВШ	ССС (II и IV СТЕПЕН)	I и II СТЕПЕН (ПРИЗНАТ)	V	VI		БСС	ВШ	ССС	92
2.	ПОСТОЈЕЋЕ СТАЊЕ на дан 19.12.2016.	1	6	1			41	6	7	2		5							2								71
	На неодређено време						1	1	2			1							1								6
3.	ПЛАНИРАНИ БРОЈ ЗАПОСЛЕНИХ у 2017.																										
	На неодређено време	1	6	1			49	8	10	5	2	7							3								92
	На одређено време																										

Напомена:

- у Служби Повереника систематизовано је једно радно место саветника повереника са 2 извршиоца.

Датум: 15.03.2017. године

